

MIEUX SE NOURRIR / PROTEGER NOS ECOSYSTEMES

La planification écologique dans l'agriculture

9 juin 2023 – Point d'étape

Synthèse

Les chantiers de la planification écologique



en cours

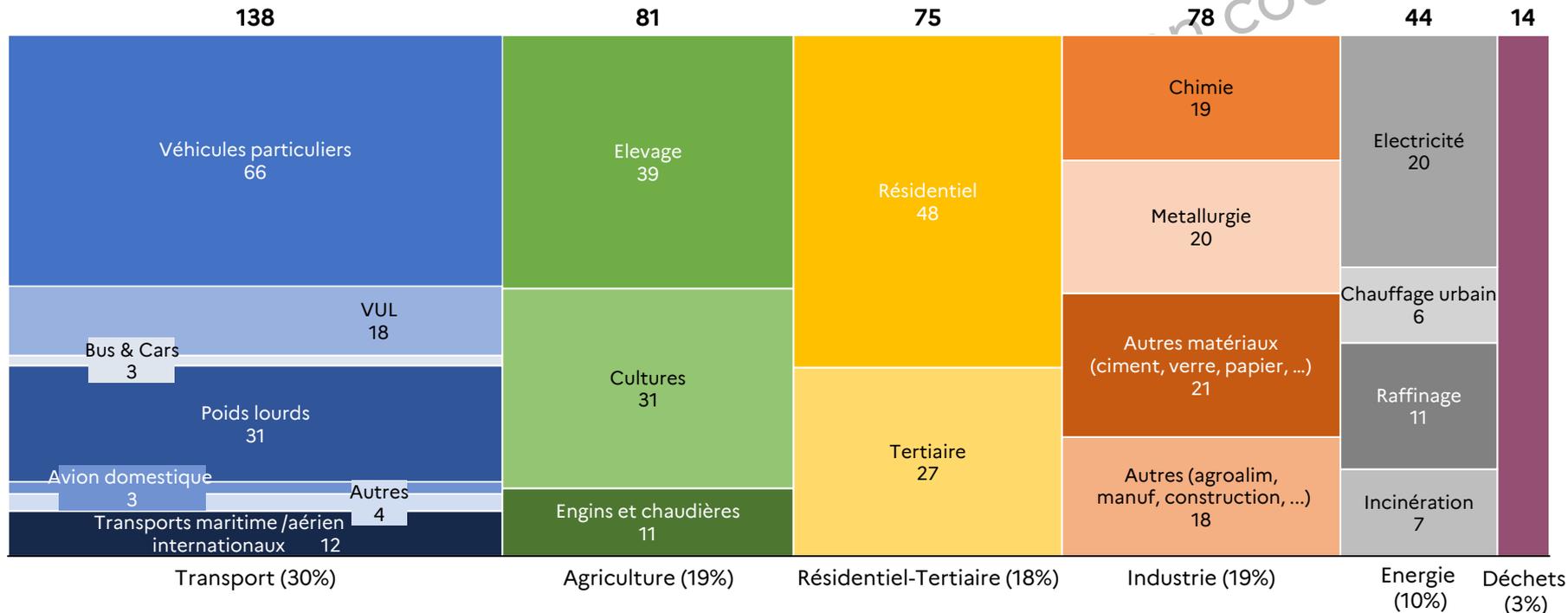
Le plan d'action de tous les Français pour réussir la transition écologique

- 5 enjeux environnementaux
- 6 thématiques, déployées en 22 chantiers opérationnels

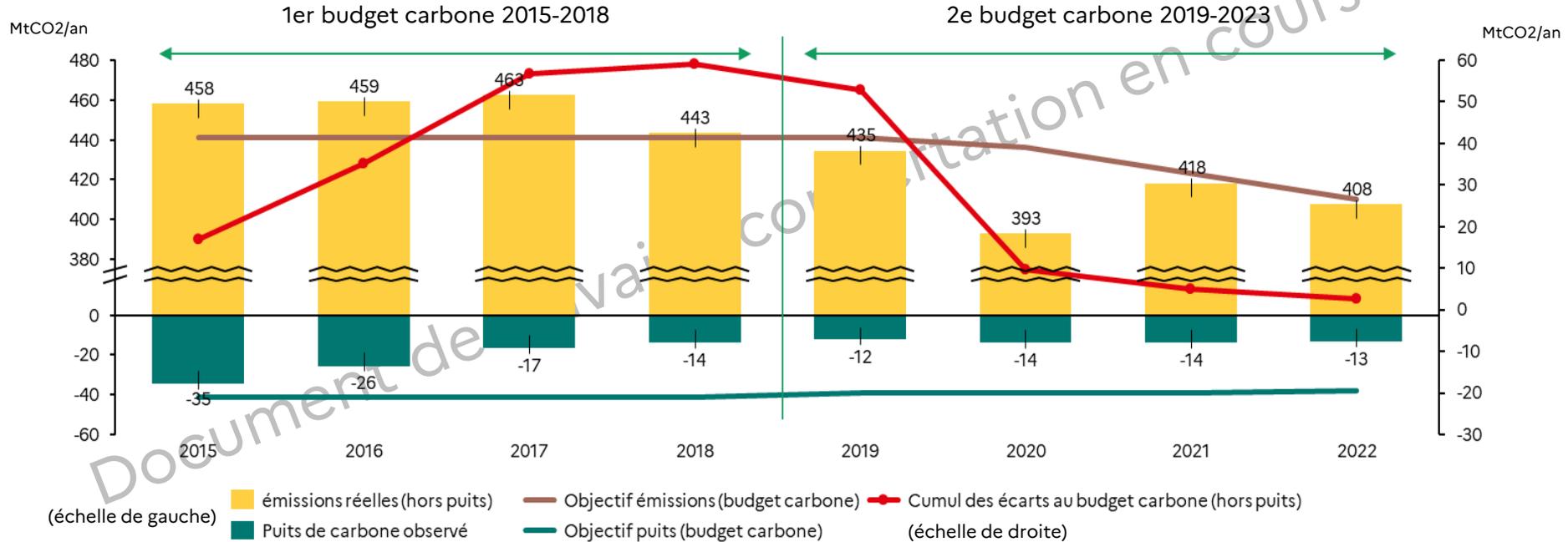
- Financement
- Différenciation territoriale
- Emplois, formations, compétences
- Transition juste et mesures d'accompagnement
- Sobriété
- Services publics exemplaires
- Numérique et données

Nos émissions nationales de gaz à effet de serre (2021)

Emissions annuelles de gaz à effet de serre (GES) en France en 2021 (MtCO2e)



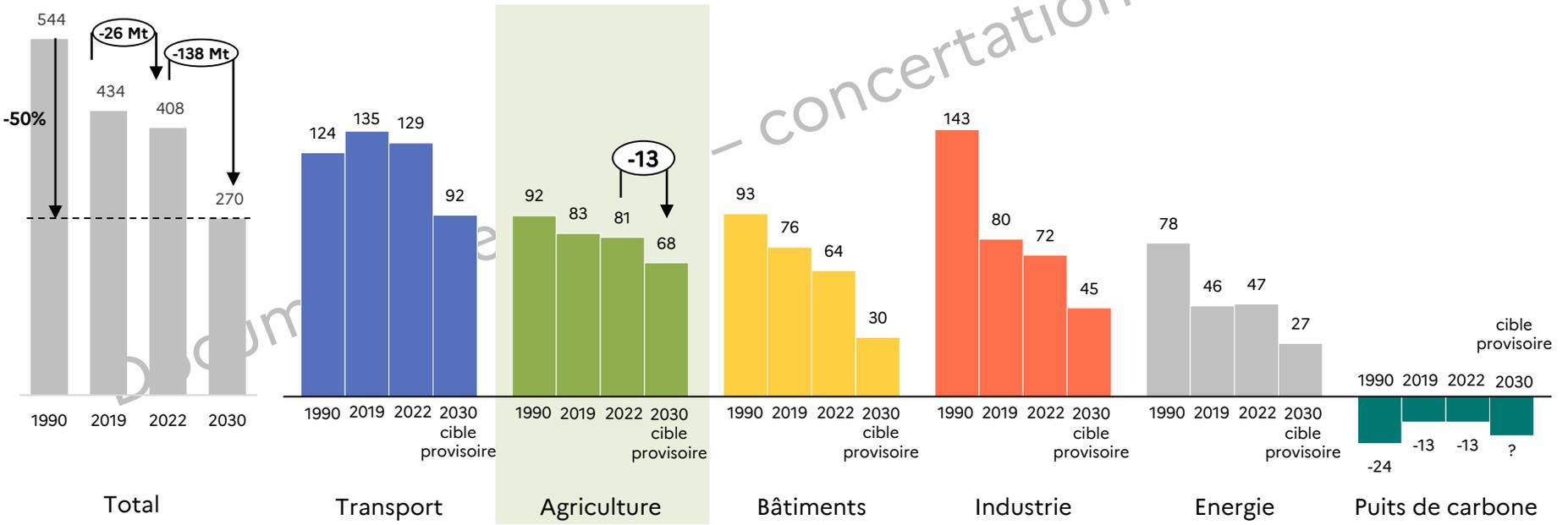
Respect des budgets carbone sur la période 2015-2022



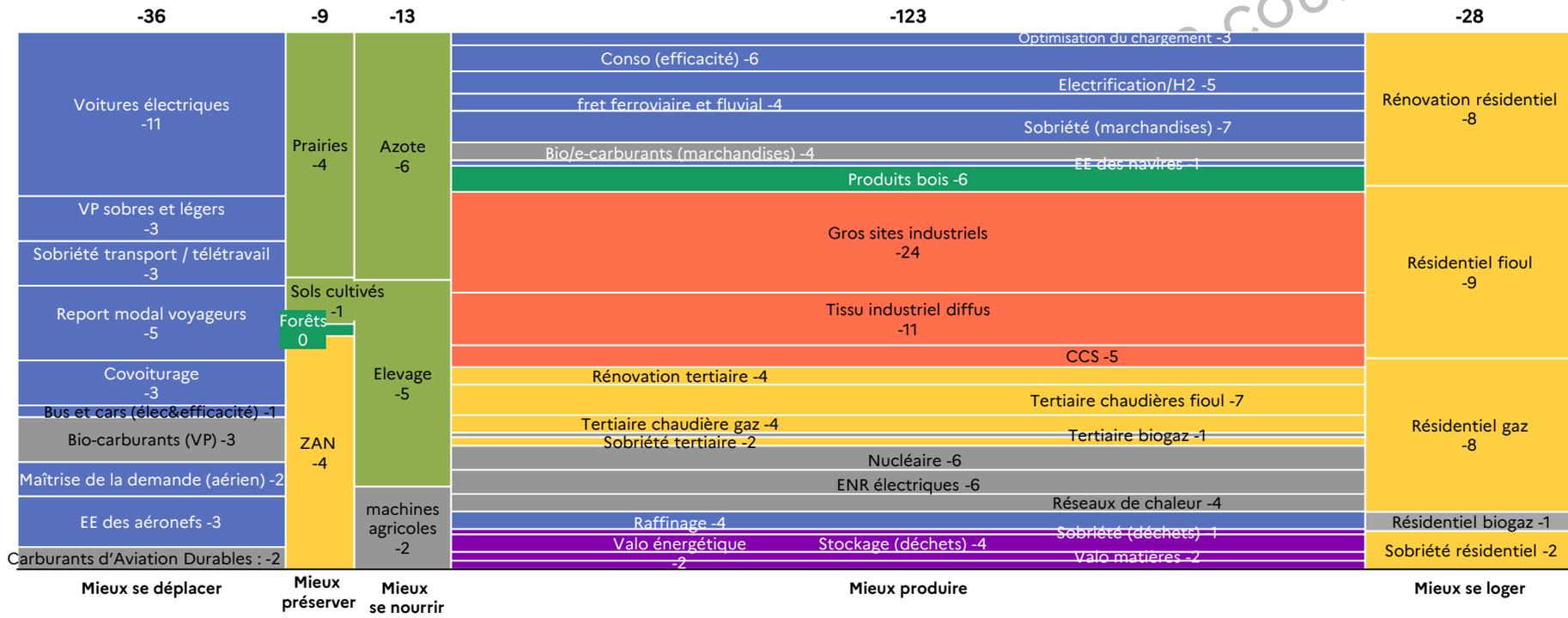
Le retard cumulé de la 1^{ère} période est presque compensé par de moindres émissions lors de la 2^{ème} période.

Répartition de l'effort par secteur

Emissions annuelles domestiques de GES réalisées en 1990, 2019 et 2022, résultats provisoires des simulations 2030 (en MtCO₂e/an)

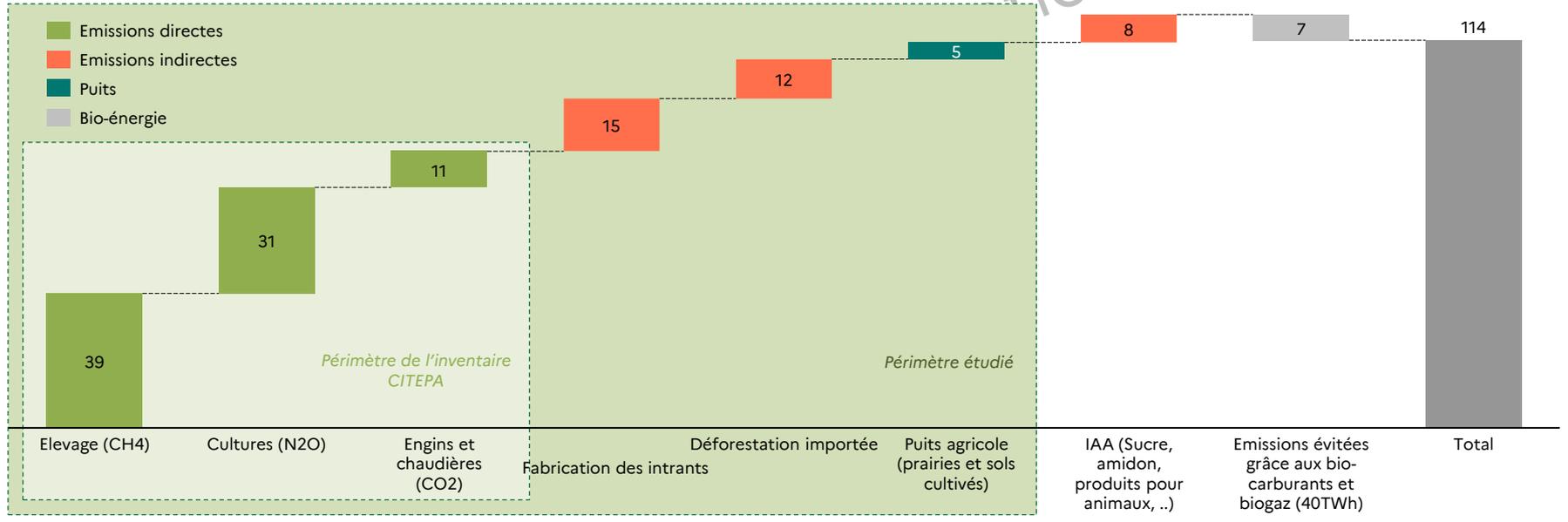


Plan d'action pour atteindre nos objectifs 2030 : un projet collectif



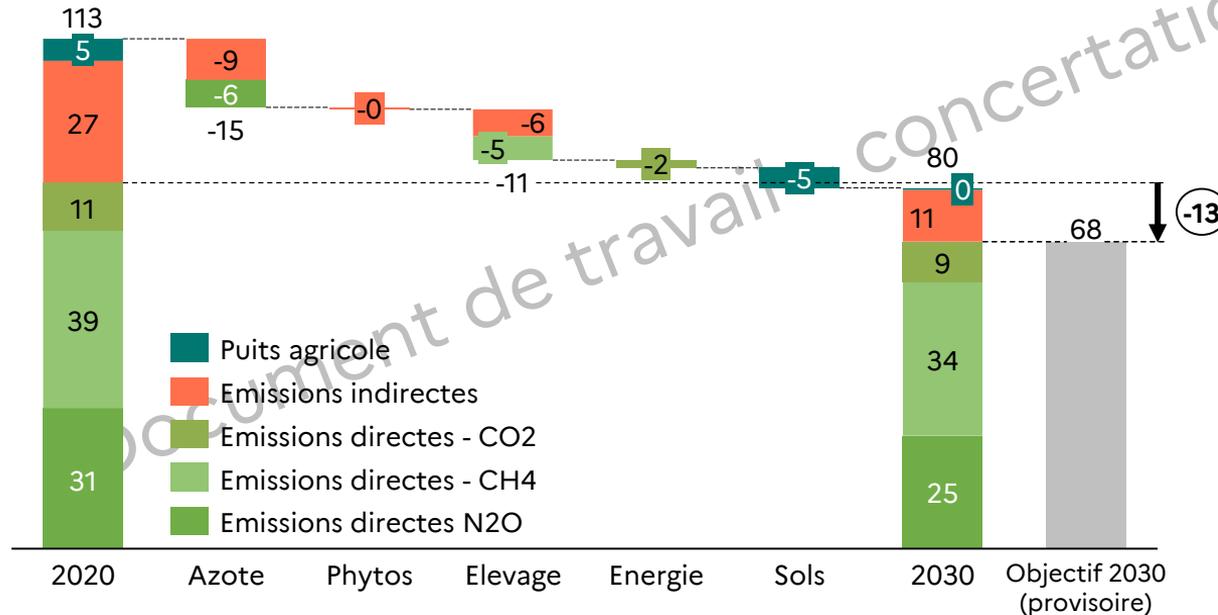
Emissions GES de l'agriculture : au-delà des émissions directes, importance des émissions indirectes et du puits de carbone

Emissions directes et indirectes de GES associées à l'agriculture et l'alimentation (2021, MtCO₂e)



Proposition de trajectoire pour 2030 : neutralité carbone des sols, baisse de 13 MtCO₂/an des émissions directes et baisse de 15 MtCO₂/an des émissions indirectes

Projection des émissions de GES sur le périmètre agriculture élargi selon un jeu d'hypothèses convergé (MASA, DGEC, INRAe) de leviers d'optimisation (MtCO₂e)



Azote : -600kt (-30%) de consommation de N minéral en 2030 (vs. -15% depuis 2000), +190ktN par fixation symbiotique, 21% des grandes cultures en AB (6% aujourd'hui); baisse de 40% des émissions de la production d'engrais locale

Elevage : gains d'efficacité dans la conduite des troupeaux (-1.5%), 50% de réduction du soja importé, constat d'une baisse tendancielle des cheptels bovins (et de la consommation intérieure) de 12% d'ici 2030.

Energie : 7% des tracteurs au B100 en 2030, 13% de gains d'efficacité énergétique (idem PL), 12% de taux d'incorporation biocarburants

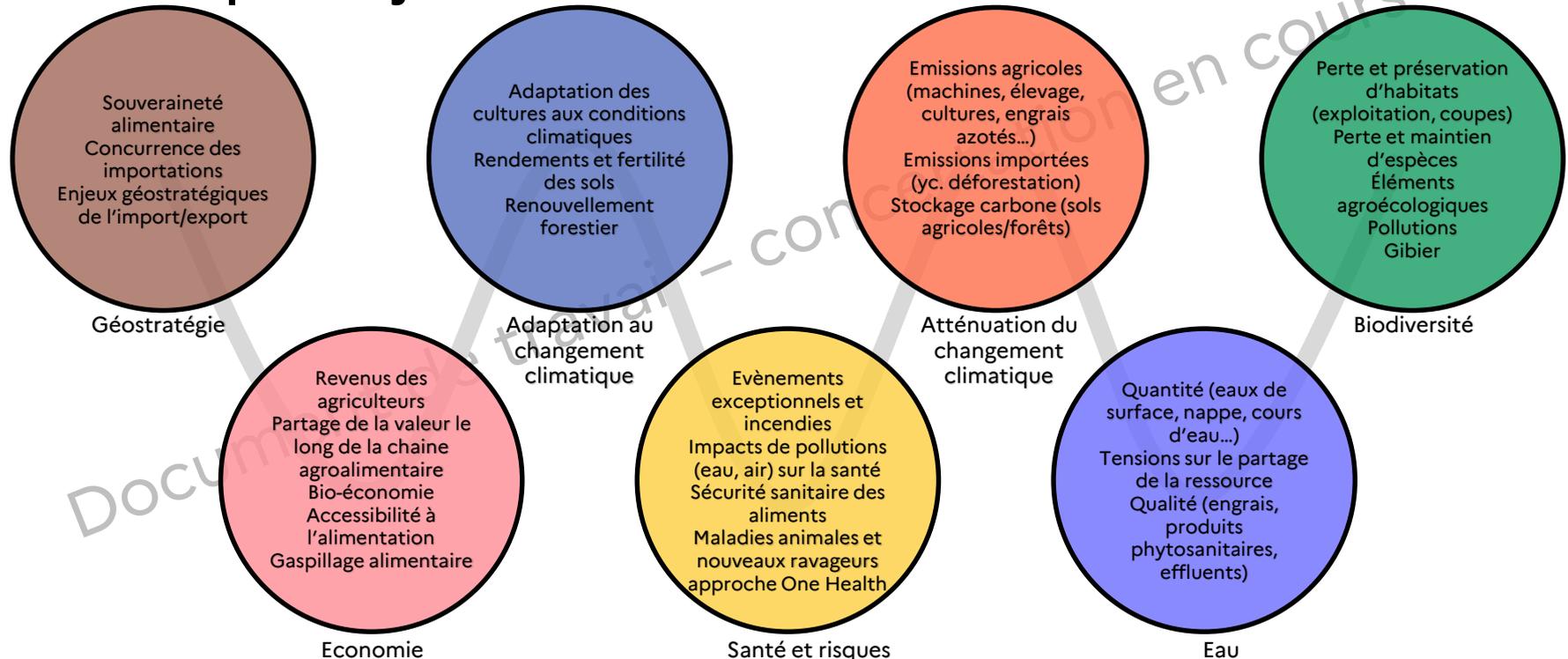
Sols : moindre retournement des prairies permanentes (-2,2Mt, 22kha), entretien des haies existantes (-0,9Mt), +5000km²/an haies (0,15Mt), x2 surfaces en couverts intermédiaires (0,8Mt) +0,05Mha Agroforesterie (0,05Mt)

Ce qu'un tel scénario de baisses d'émissions pourrait signifier en termes de modification des systèmes agricoles d'ici 2030 :



Un scénario ambitieux aux regard des dernières années avec des co-bénéfices sur la biodiversité et l'adaptation au changement climatique...

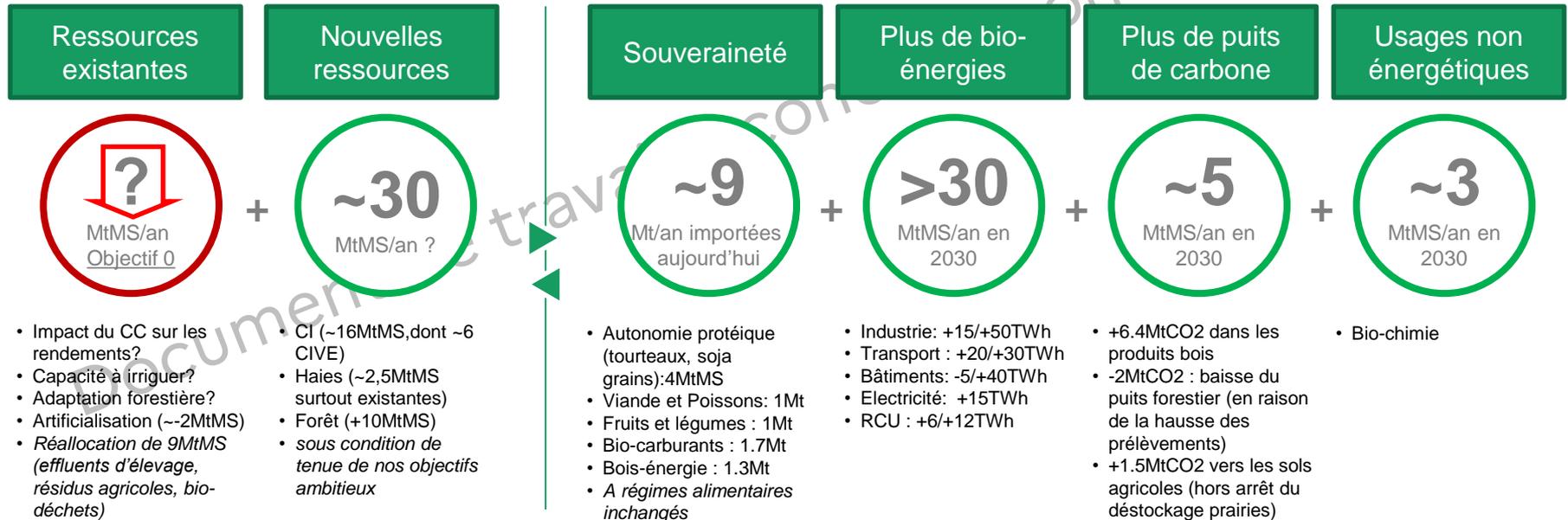
La nécessité d'une approche globale : l'agriculture à la croisée de multiples enjeux



Plus d'agriculture demain pour réussir la transition, mais une tension sur l'équilibre offre/demande de biomasse

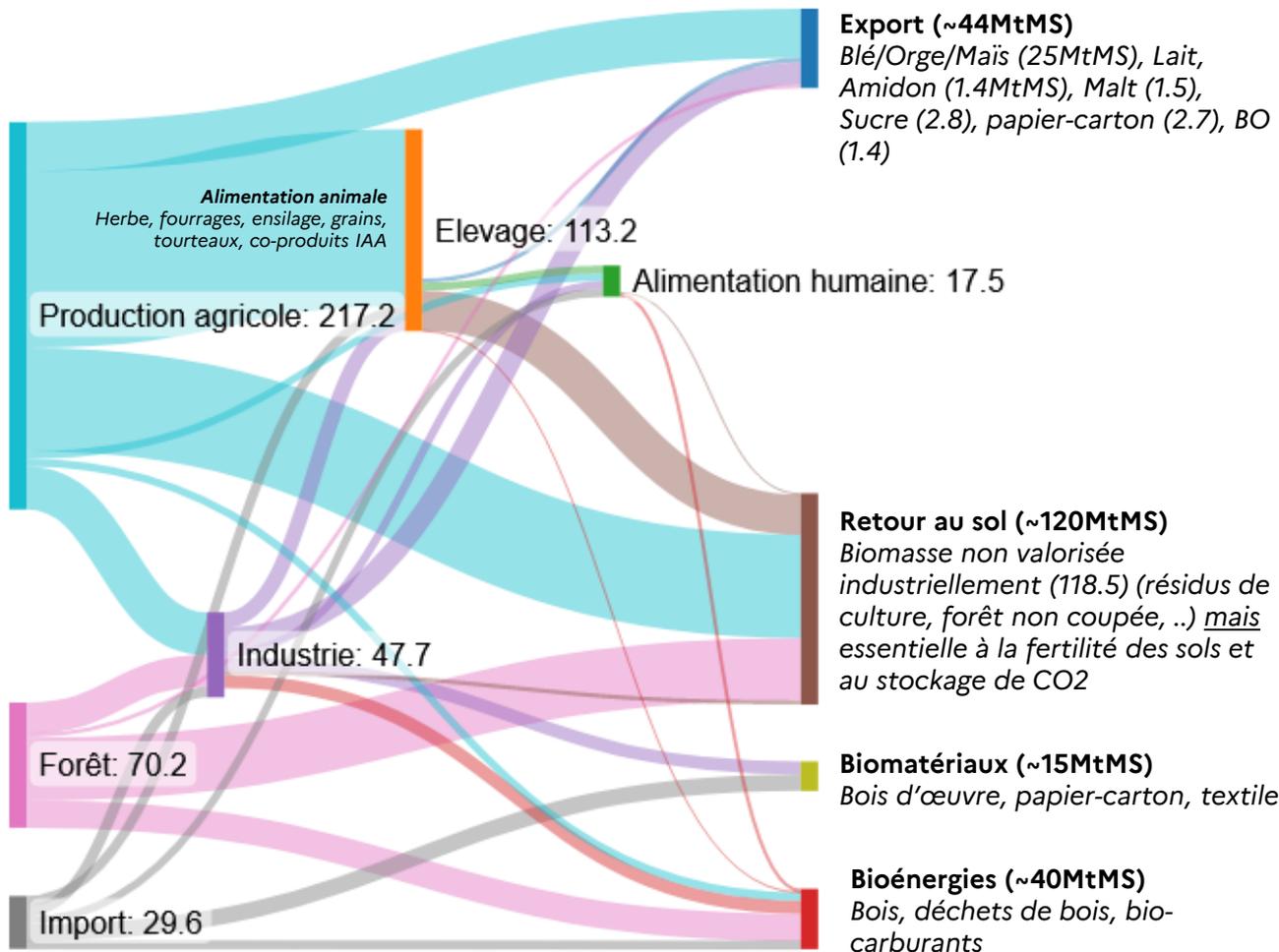
Une offre de biomasse incertaine à l'avenir, à intensifier...

... Pour répondre à une demande croissante, sur 3 fronts et faisant appel à des ressources communes



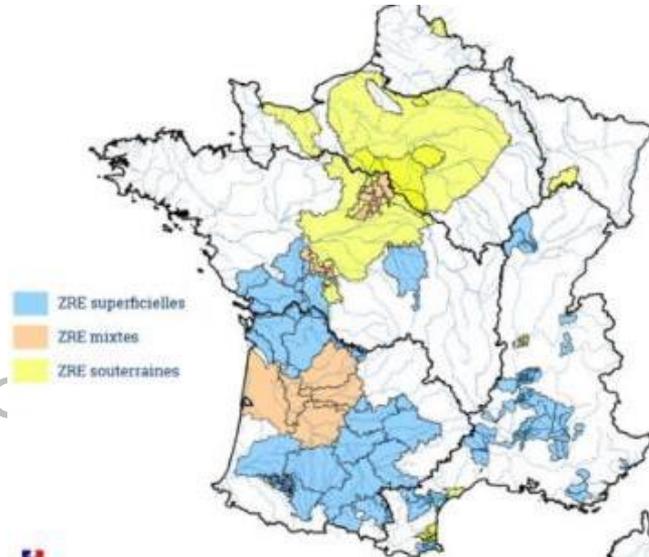
Cartographie des flux actuels de biomasse en France – 315MtMS entrantes

(en MtMS)

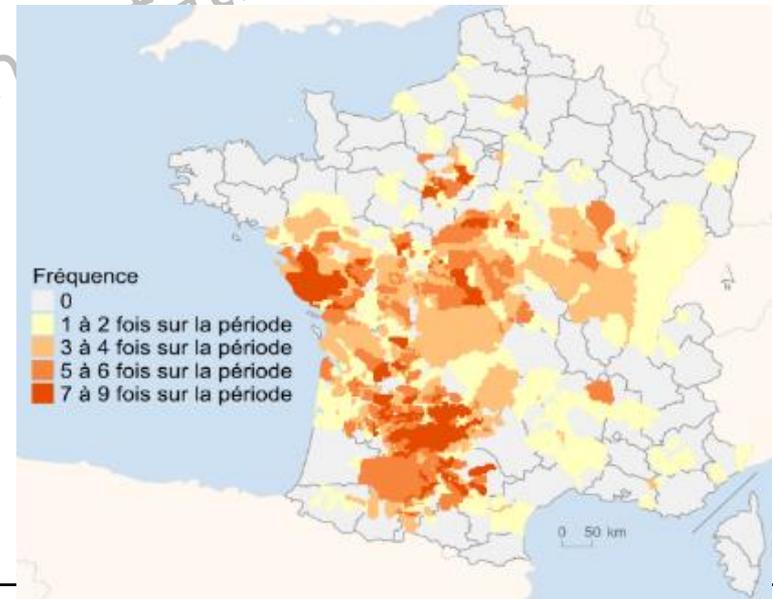


Des conditions climatiques de plus en plus défavorables à la production de biomasse : eau, épisodes extrêmes

110 bassins versants sont déjà en déséquilibre quantitatif structurel (ZRE), entraînant des restrictions



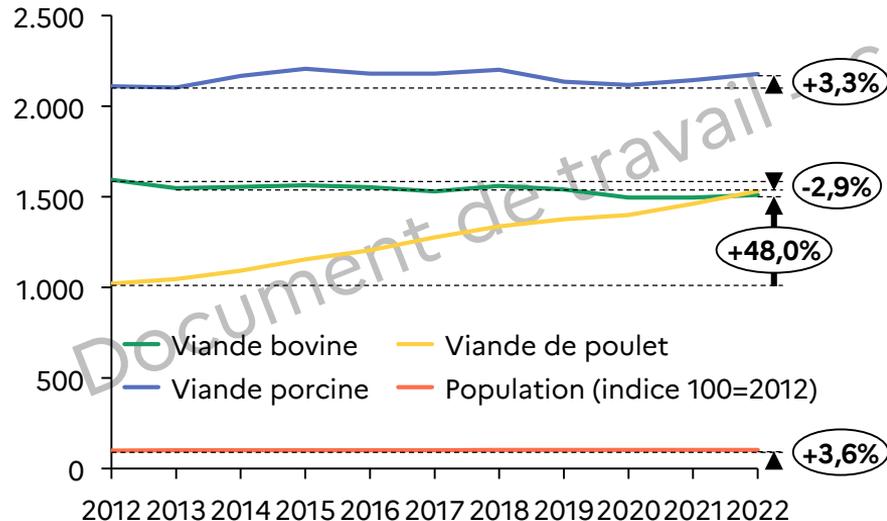
Fréquence des épisodes annuels de restriction de niveau « crise » des usages de l'eau superficielle d'une durée de plus d'un mois, sur la période 2012-2020



Enjeu de souveraineté alimentaire : notre consommation doit être cohérente à notre production intérieure - illustration

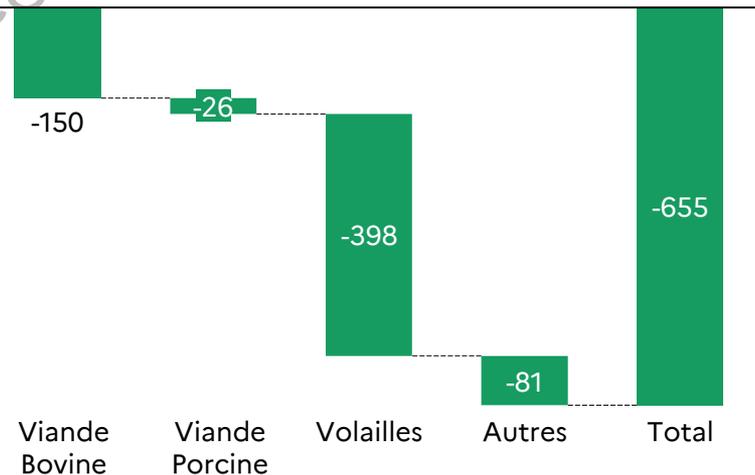
Les régimes alimentaires n'évoluent pas à la vitesse de la baisse tendancielle des cheptels bovins de 12% en 2030 (contrainte FF55)

Consommation intérieure de viande (ktec, AGRESTE)



... augmentant le risque d'émissions importée, la balance commerciale sur la viande étant déjà déficitaire

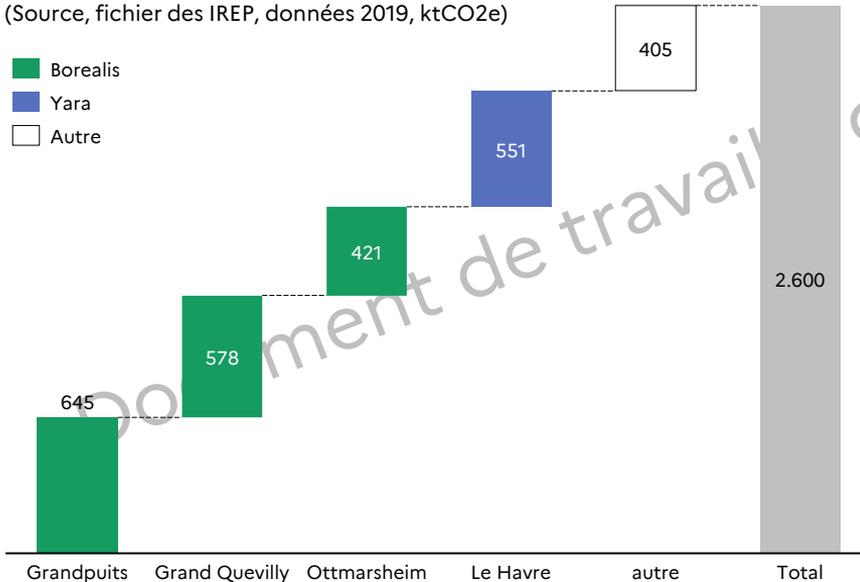
Echanges extérieurs de viande, hors animaux vifs, (ktec, 2022, CGDI)



Enjeu de souveraineté industrielle : double enjeu de décarboner nos usines de d'engrais tout en relocalisant la production

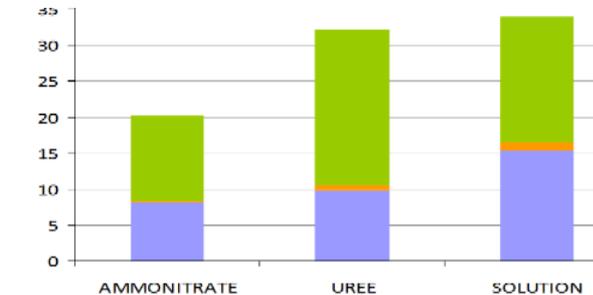
A l'amont : nos usines de production d'engrais azotés (couvrant ~30% de la consommation intérieure) émettent 2.6MtCO₂e

(Source, fichier des IREP, données 2019, ktCO₂e)



A l'aval : le potentiel émissif et le niveau de dépendance aux importations varie selon les types d'engrais

Emissions kgCO₂e/unité de fertilisation (empreinte)



Taux d'importation:

53%

85%

100%

15 leviers pour la transition écologique de l'agriculture

	Biomasse	GES	Adaptation	Bio-diversité	Santé
1 Infrastructures agroécologiques (e.g. Haies)	☑	☑	☑	☑	
2 Couverts Intermédiaires (CIVE, CIPAN, CI)	☑	☑	☑	☑	
3 Autres pratiques stockantes de CO2	☑	☑	☑	☑	
4 Fixation d'azote par les légumineuses		☑	☑		
5 Développement de l'Agriculture Biologique		☑	☑	☑	☑?
6 Evolution des assolements (not. face aux enjeux de l'eau)	☑				
7 Evolution des pratiques d'élevage	☑	☑	☑	☑	
8 Méthanisation des effluents d'élevage	☑	☑		☑	☑
9 Décarbonation des machines agricoles		☑	☑		
10 Réduction de l'usage et des risques des phytosanitaires				☑	☑
11 Bonus-Malus Engrais		☑			
12 Décarbonation et relocalisation industrie engrais		☑			
13 Exigence de durabilité le long de la chaîne alimentaire		☑	☑	☑	☑
14 Alimentation : régimes alim., F&L, gaspillage, précarité		☑			☑
15 Bio-déchets	☑	☑			

De l'amont...

Une transition à mener par toute la chaîne agro-alimentaire

...vers l'aval

4 principes de méthode pour garantir le succès de la transition

Un travail en filières dans une logique de souveraineté...

Un travail par la filière est indispensable pour guider les changements

- logique interpro (R&D, recherche appliquée, relais des pratiques...)
- structuration des filières clé
- enjeux de planification différents selon les filières : intrants, eau, puits

Nécessité d'un travail intégrant tous les sujets à la fois : GES, eau, phyto...

- Feuilles de route sur l'adaptation climatique dans le cadre du varenne agricole de l'eau et du CC
- Feuilles de route décarbonation (art. 301 loi climat et résilience)

Et une réflexion inter-filières centrée sur:

- L'évolution des profils de conso., et la capacité des filières à répondre aux choix du consommateur
- Les synergies entre filières, pour maximiser la valorisation des systèmes d'exploitation (alimentaire et biomasse, par ex. blé et paille), déclinées en grand bassins de production

... à l'échelle des territoires..

Nécessité d'un **projet partagé** de transformation agroécologique au niveau de chaque bassin de production

- Alimenté par des éléments de cadrage (ressource en eau, gisement d'engrais organiques, planification phyto, travaux des filières/interfilières)
- Impliquant collectivités, agriculteurs, IAA, consommateurs, financeurs, etc.
- Faisant le lien entre production et consommation

Des stratégies à l'**échelle régionale (et des bassins versants)** pour assurer la coordination et l'intégration de ces démarches, l'articulation avec les Agences de l'eau, les opérateurs et les collectivités territoriales

Les **Projets alimentaires territoriaux** (387 reconnus au 1^{er} janvier 2023) fournissent un outil pour fédérer ces divers acteurs d'un territoire, à une échelle plus petite, autour de la question de l'alimentation

... dans une logique de contrat

Deux pré-requis

- Encourager et rémunérer les efforts de durabilité de l'amont par l'aval et in fine par le consommateur
- Éviter à chaque maillon de la chaîne l'éviction des produits durables par des produits moins-disants

Logique de contrats de territoire, pour faire évoluer la production

- En accompagnant l'évolution à l'échelle de l'exploitation (cf. partie 3)
- En mettant en place un fonds de souveraineté alimentation de 500M€/ an pour financer les investissements, mettre en place les structures qui entraîneront par l'offre et la demande les changements de systèmes, gérer d'éventuels actifs échoués
- Et par un accompagnement modulé de l'Etat selon l'ambition de transition à laquelle s'engage le territoire

Avec un pilotage national et un dialogue régulier national-local pour assurer que les différents contrats de territoires contribuent ensemble aux objectifs nationaux de souveraineté et de planification

... en améliorant le conseil apportés aux exploitants

Bien accompagner les agriculteurs, a fortiori dans une phase de renouvellement des générations

Faire de l'installation de nouveaux entrants un accélérateur de la transition, notamment :

- Dans des zones à enjeux spécifiques (Natura 2000, aires de captage)
- Dans des zones menacées de déprise
- Sur des filières de souveraineté (F&L, protéines végétales)
- Dans des territoires qui doivent évoluer au vu du projet partagé
- Autre?

Re-réfléchir à la séparation vente conseil

Renforcer la formation initiale et la formation continue (dans le PLOAA)



PREMIÈRE MINISTRE

Liberté

Égalité

Fraternité

Secrétariat général à la planification
écologique