



Les Lilas, le 23 janvier 2012

Jean-Luc CIULKIEWICZ

SNE-FSU

104 rue Romain Rolland

93260 LES LILAS

tel: 01 41 63 27 30

port: 06 85 91 03 50

Courriel : jean-luc.ciulkiewicz@fsu.fr

Le Secrétaire Général

Madame la Ministre,
Ministère de l'Ecologie, du Développement
Durable, des Transports et du Logement

Hôtel de Roquelaure
246 boulevard Saint Germain
75007 PARIS

N/REF : SNE/JLC/2012-02

Objet : Rôle des préfets et l'ONCFS , et l'ONEMA

Madame la Ministre,

Dès le 11 janvier 2011, le SNE-FSU vous interpellait sur la mise en œuvre du décret 2004-374 relatif aux pouvoirs des préfets, ces derniers devant tenir le rôle de délégué territorial de certains établissements publics.

Nous vous faisons part de plusieurs arguments justifiant d'exclure du champ de ces dispositions la plupart des établissements publics de l'Environnement sous tutelle du MEDDTL, en particulier l'ONCFS et l'ONEMA.

En réponse à notre courrier, le Secrétaire Général du MEDDTL nous écrivait le 4 mai 2011 que **« s'agissant des établissements relevant de la compétence du MEDDTL, la position ministérielle ne privilégie pas à ce stade d'évolutions significatives en la matière. »**

Or, de manière fortuite et soudaine, nous apprenons ce 2 janvier 2012 que vous avez validé des projets de textes instituant entre autres le préfet de département comme délégué territorial des échelons départementaux de l'ONCFS et de l'ONEMA.

Au mépris le plus complet de tout dialogue social, ni vous, ni vos services, ne nous ont fait part, à aucun moment, de ce revirement de position.

Comment justifier une telle attitude? Si méprisante des personnels et de leurs représentants.

Votre administration, interrogée par nos représentants le 10 janvier 2012 lors d'un groupe d'échanges, n'a pu apporter aucun élément de réponse à nos interrogations. C'est pourquoi nous vous les adressons directement.

Le contenu des projets de textes en notre possession confirme nos craintes sur les conséquences de telles dispositions, en particulier sur les missions actuelles et futures des personnels, ainsi que sur la représentation des services départementaux des deux établissements.

Nous y décelons également un début de démantèlement des établissements, cette tutelle « fonctionnelle » de proximité devant concerner près de 80 % des agents de ces établissements !

.../...

La combinaison des nouveaux articles 59-2 et 59-3 du décret du 29 avril 2004 et des dispositions spécifiques à l'ONCFS et l'ONEMA, incluses dans le projet de texte et modifiant la partie réglementaire du Code de l'Environnement, soulève déjà des inquiétudes importantes sur le fonctionnement des services départementaux comme sur la dérive des institutions :

- Sur le fonctionnement des services, nous vous alertons sur le risque d'une intégration de l'ensemble de l'activité de contrôle des agents dans le plan de contrôle départemental approuvé par le préfet. Nous vous demandons également comment un chef de service départemental de l'ONCFS ou de l'ONEMA pourra répondre à une double autorité, celle de son directeur interrégional et celle du préfet ? Et comment sera-t-il évalué ?
- La représentation directe des établissements publics ONCFS et ONEMA par le préfet présente un risque sérieux de dérive institutionnelle, en affaiblissant le contrôle public en matière d'environnement. En effet, l'expérience montre qu'aujourd'hui les conclusions techniques de l'ONCFS ou de l'ONEMA réorientent régulièrement les décisions de préfets peu attentifs aux questions environnementales.
- Le contenu des conventions prévues par le projet de texte et modifiant l'article R. 421-14 du code de l'environnement pose aussi question.

Pire, nous émettons de sérieux doutes quand à la légalité de certaines dispositions, comme par exemple le contenu de l'article 12 du projet de décret concernant l'ONCFS qui prévoit que le préfet « *mobilise les agents de l'établissement dans (...) le cadre d'actions en matière d'ordre public.* » Cette attribution d'une compétence nouvelle relève de la loi. Or la rédaction de l'article L. 421.1 du Code de l'Environnement, qui l'a certainement inspirée, encadre strictement cette mobilisation. En effet, cet article relatif aux compétences de l'ONCFS dispose au 1^{er} alinéa que « *Ses agents chargés de missions de police en département apportent leur concours au préfet en matière d'ordre public et de police administrative, dans leur domaine de compétence* » et ne prévoit pas explicitement de décret d'application.

Pour conclure, l'affaiblissement prévisible du contrôle public en matière de faune et de gestion de l'eau va laisser se développer les pratiques non respectueuses de l'environnement, et ainsi favoriser le pire au détriment du meilleur. Nous ne pouvons nous empêcher de penser que ces modifications arrivent opportunément afin que les préfets de département aient le pouvoir de « *relâcher la pression* », comme l'a souhaité le Président de la République dans son discours de campagne du 17 janvier 2012.

Il est de votre responsabilité, Madame la Ministre, de garantir la qualité du travail de l'Etat sur les questions environnementales, et donc de bloquer la mise en place de ce nouveau texte.

Dans l'attente de votre réaction, nous vous prions de croire, Madame la Ministre, en notre détermination pour combattre ces dispositions et notre considération pour votre fonction.

Copie :

- SG, DGALN, DRH, DEB du MEDDTL
- DG ONCFS et ONEMA

Le secrétaire général du Syndicat National de l'Environnement



Jean-Luc CIULKIEWICZ